



คู่มือการปฏิบัติงาน
“การกันเขตจัดประโยชน์”

ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง
กองพุทธศาสนสถาน สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

กองพุทธศาสนสถาน
ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง
“การกันเขตจัดประโยชน์”

วัด เป็นสถานที่พำนักของพระภิกษุสงฆ์ สามเณรและนักบวช เป็นที่ประกอบกิจกรรมทางพระพุทธศาสนา เป็นสถานที่ปฏิบัติธรรมและเป็นส่วนหนึ่งของการสืบทอดพระพุทธศาสนา มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามรัฐธรรมนูญ มีเจ้าอาวาสเป็นผู้ปกครองดูแลตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองคณะสงฆ์ ร.ศ.๑๒๑

วัด มีองค์ประกอบหลายอย่าง เช่น อุโบสถ วิหาร เจดีย์ ศาลาการเปรียญ ศาลาบำเพ็ญกุศล เมรุ และที่ดินของวัด ในที่นี้จะกล่าวเพียงเรื่องที่ดินของวัดเท่านั้นเพราะเป็นปัจจัยสำคัญในการกันเขตจัดประโยชน์ สำหรับการกันเขตจัดประโยชน์ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติดำเนินการอยู่นี้เป็น การดำเนินการในที่ดินเฉพาะแปลงที่ตั้งวัดเท่านั้น วัดอุประสงค์เพื่อให้การใช้ที่ดินของวัดเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงและไม่ก่อให้เกิด ความเสียหายซึ่งอาจเป็นผลกระทบกับความสว่างามของวัด มหาเถรสมาคม พิจารณาแล้วได้สั่งการให้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติดำเนินการกันเขตจัดประโยชน์ตามกรอบ ที่กำหนดเฉพาะแปลงที่ตั้งวัด และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มอบให้กองพุทธศาสนสถาน โดยให้ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง เป็นผู้รวบรวมข้อมูลเอกสารและตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน ของรายละเอียดตามที่กำหนดก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) เมื่อพิจารณาความถูกต้องครบถ้วน แล้วจะนำเสนอสำนักงานศาสนสมบัติ ซึ่งทำหน้าที่เลขานุการ คณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) นำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณา งบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) พิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอเรื่องให้คณะกรรมการ มหาเถรสมาคมพิจารณาความเหมาะสมและมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง จะรวบรวมรายละเอียดทั้งหมดเสนอจังหวัด เพื่อแจ้งให้วัดที่ขอกันเขตจัดประโยชน์ดำเนินการเช่าต่อไป

ในการนี้กองพุทธศาสนสถาน โดยฝ่ายออกแบบและก่อสร้างจึงได้จัดทำคู่มือการกันเขตจัดประโยชน์ โดยยึดกรอบตามที่มหาเถรสมาคมสั่งการ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานการกันเขตจัดประโยชน์ให้สำเร็จ ลุล่วงตามความประสงค์ต่อไป

สารบัญ

หน้า

ปัจจัยที่ต่อกันเขตจัดประโยชน์	๑
หลักเกณฑ์การขอกันเขตจัดประโยชน์	๑
มติมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๑	๒
ขั้นตอนการขอกันเขตจัดประโยชน์	๓
ตัวอย่างแบบฟอร์มการขออนุญาตกันเขตจัดประโยชน์	๕
ขั้นตอนการให้บริการเรื่องการขอกันเขตจัดประโยชน์	๗
ปัญหาว่าคดีดำเนินการจัดประโยชน์ก่อนกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พศ. ๒๕๑๑) มีผลบังคับใช้	๗
การแก้ปัญหาว่าคดีดำเนินการจัดประโยชน์ก่อนกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พศ. ๒๕๑๑) มีผลบังคับใช้	๘
ดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการ	๘

ปัจจัยที่ต้องกันเขตจัดประโยชน์

ความเจริญทางด้านกายภาพของสังคมปัจจุบันเติบโตอย่างมากมาข ในการเจริญเติบโตทางด้านกายภาพนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการของสังคม ยกตัวอย่างเช่น ทำเลของสถานที่พักอาศัย ทำเลของสถานที่ประกอบธุรกิจ ดังนั้นจะเห็นได้ว่าปัจจุบันมีการใช้ที่ดินของวัดเพื่อเป็นสถานที่ พักอาศัย เป็นสถานที่ประกอบธุรกิจ ซึ่งขัดกับความเชื่อโบราณที่กล่าวว่าไม่ควรบุกรุกที่ดินของวัด ไม่ควรกระทำการใดๆ ในที่ดินของวัด แต่ปัจจุบันนี้มีการก่อสร้างบ้านพักอาศัยในที่ดินของวัด มีการก่อสร้างสถานที่ประกอบธุรกิจในที่ดินของวัด มหาเถรสมาคมและสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้เล็งเห็นปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการดำเนินการดังกล่าวจึงได้กำหนดกรอบเป็นแนวทางในการจัดการ เนื่องจากปัจจุบันได้มีการกัน ที่ดินของวัดเป็นที่จัดประโยชน์และกระทำในลักษณะวัดดำเนินการเอง บางครั้งอาจจะเสียเปรียบผู้ประกอบการ การดำเนินการให้เช่าเพื่อก่อสร้างบ้านพักอาศัยหรืออาคารพาณิชย์ ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์นั้น จะกระทำได้อีกต่อเมื่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเห็นชอบและได้รับความเห็นชอบจากมหาเถรสมาคมแล้วเท่านั้น ซึ่งในเรื่องนี้ยังมีวัดอีกเป็นจำนวนมากที่ทำการให้เช่าที่ดินดังกล่าว จัดประโยชน์โดยไม่ทำการขอกันเขตอย่างถูกต้องตามระเบียบปฏิบัติ ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียในแง่การใช้ที่ดิน อาจเป็นจากหลายสาเหตุคือ

๑. ไม่เข้าใจหลักการใช้ที่ดิน
๒. ไม่เข้าใจวิธีดำเนินการขอกันเขต
๓. อื่นๆ

หลักเกณฑ์การขอกันเขตจัดประโยชน์

ในการกันเขตจัดประโยชน์ดังกล่าว วัดและสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติตลอดจนมหาเถรสมาคม มีหลักเกณฑ์ ในการพิจารณาเพื่อให้การกันเขตเป็นไปในแนวทางเดียวกันไม่มีความขัดแย้งและถูกต้องตามหลักการ โดยในเบื้องต้นจะต้องจัดทำแผนผังวัดแสดงการใช้ที่ดินของวัด อาจแบ่งเป็นเขตพุทธาวาส เขตสังฆาวาส เขตสาธารณะสงเคราะห์ โดยกำหนดที่ตั้งเสนาสนะต่างๆ ให้ถูกต้องตามมาตราส่วน แสดงเขตที่ต้องการ กันเป็นเขตจัดประโยชน์อย่างชัดเจนในผังเดียวกันนี้ ถ้าจะให้ถูกต้องตามหลักการควรมอบให้ช่างที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการใช้ที่ดินเกี่ยวกับวัด เป็นผู้จัดทำแผนผังโดยมีหลักการและจุดประสงค์ดังนี้

๑. เพื่อให้การใช้ที่ดินของวัดจัดประโยชน์เป็นไปอย่างเหมาะสม ไม่ทำลายหรือบดบังความสว่างามของวัด
๒. เพื่อให้การใช้ที่ดินของวัดจัดประโยชน์ให้สอดคล้องกับข้อกำหนดการใช้ที่ดินของสำนักผังเมือง และกฎหมายอื่นๆ
๓. เพื่อป้องกันการจัดประโยชน์ในที่ดินของวัด ที่ขัดกับแนวทางพัฒนาวัด ป้องกันการบุกรุกที่ดินของวัดและการหาแสวงผลประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ จากบุคคลภายนอกและผู้มีอิทธิพล

องค์ประกอบในการกำหนดวางผังกันเขตที่ดินของวัดเพื่อจัดประโยชน์

๑. จะต้องห่างจากอาคารหรือสิ่งก่อสร้างของวัดไม่น้อยกว่า ๒๐ เมตร
๒. จะต้องไม่ทำลายคุณค่าทางศิลปะและสถาปัตยกรรมของวัด
๓. จะต้องไม่บังหน้าวัดเกินกว่า ๕๐%

ข้อกำหนดประกอบผังกันเขตจัดประโยชน์สำหรับอาคารที่จะก่อสร้างในเขตที่จัดประโยชน์ของวัด

๑. อาคารจะต้องไม่สูงเกิน ๑๐ เมตร
๒. อาคารจะต้องใช้ประตูหน้าต่างที่มีฉนวนในส่วนที่ติดกับวัด
๓. จะต้องประกอบธุรกิจที่ไม่ขัดต่อศีลธรรมอันดี
๔. จะต้องประกอบธุรกิจที่ไม่รบกวนความสงบของพระสงฆ์

ขั้นตอนการขอกันเขตจัดประโยชน์

๑. วัดทำหนังสือขอความเห็นชอบตามลำดับชั้น (อาจมีหนังสือผู้ขอใช้ที่ดินประกอบด้วย)
 - เจ้าคณะตำบล
 - เจ้าคณะอำเภอ
 - เจ้าคณะจังหวัด
 - นายอำเภอ
 - ผู้ว่าราชการจังหวัด
๒. วัดทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ โดยแนบหลักฐาน
 - หนังสือแจ้งวัดอุประสงค์ขอกันเขตประโยชน์ผ่านจังหวัดและเจ้าคณะจังหวัดตามลำดับชั้น
 - สำเนาหลักฐานที่ดิน
 - แผนผังแสดงสภาพภายในวัดทั้งหมดให้ถูกต้องตามมาตราส่วน และแสดงบริเวณที่ขอกันเขตจัดประโยชน์ในแผนผังให้ชัดเจน
 - แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) บันทึกรายละเอียดบริเวณเสนาสนะของวัดทั้งหมดและบริเวณที่จะขอกันเขตจัดประโยชน์
๓. จังหวัด
 - ทำหนังสือถึงสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (โดยสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดเสนอผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด)
๔. สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
 - กองพุทธศาสนสถาน มอบหมายให้ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างรวบรวมเรื่องเพื่อดำเนินการขั้นต่อไป
 - ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างตรวจสอบรายละเอียดเบื้องต้นตามข้อกำหนด

- ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างตรวจสอบข้อมูลรายละเอียดสถานที่ที่ขออนุญาตกันเขตจัดประโยชน์
- ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างรวบรวมรายละเอียดที่ได้จากการตรวจสอบสถานที่จริง
- ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างสรุปรายละเอียดที่ได้รับจากการสำรวจสถานที่จริงเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.)
- ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างประชุมร่วมกับคณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) เพื่อชี้แจงรายละเอียดประกอบการพิจารณา

๕. คณะกรรมการพิจารณางบประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) นำเสนอเรื่องที่ผ่านมาพิจารณาแล้วเสนอ

- คณะกรรมการมหาเถรสมาคมพิจารณาความเหมาะสม
- ๖. เมื่อคณะกรรมการมหาเถรสมาคมมีมติเห็นชอบแล้ว**
- ขึ้นตอนต่อไปสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะมีหนังสือแจ้งไปยังจังหวัด
 - จังหวัดจะแจ้งเรื่องให้วัดทราบเพื่อดำเนินการขึ้นตอนต่อไป
- ๗. วัด**
- เมื่อได้รับแจ้งเรื่องแล้วก็ดำเนินการเรื่องเช่าตามกระบวนการต่อไป

ตัวอย่างแบบฟอร์มการขออนุญาตกันเขตจัดประโยชน์

เรื่อง การกันเขตจัดประโยชน์

เจริญพร ผู้ว่าราชการจังหวัด.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. เอกสารสิทธิที่ดิน
๒. แผนผังเสนาสนะและบริเวณของกันเขตจัดประโยชน์
๓. รูปแบบการก่อสร้าง (ถ้ามี)
๔. แผนผังรายละเอียดการใช้ดินบริเวณที่ขอกันเขตจัดประโยชน์
๕. แผ่นบันทึกข้อมูล (CD) นำเสนอโปรแกรมเพาเวอร์พอยต์

ด้วยวัด..... ตั้งอยู่บ้าน..... หมู่ที่.....
ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....
ชื่อ/ฉายาเจ้าอาวาส..... ตำแหน่งทางปกครองคณะสงฆ์เป็น.....
วัตถุประสงค์ในการขอกันเขตจัดประโยชน์.....
.....
.....
.....

รายละเอียดเกี่ยวกับที่ดินในการกันเขตจัดประโยชน์

จำนวนที่ดินที่ตั้งวัดทั้งหมด จำนวน.....ไร่.....งาน.....ตารางวา
จำนวนที่ดินที่ขอกันเขตจัดประโยชน์ จำนวน.....ไร่.....งาน.....ตารางวา

จึงเจริญพรมาเพื่อแจ้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ขอเจริญพร

ลงชื่อ.....

(.....)

เจ้าอาวาส

ความเห็นเจ้าคณะตำบล.....
ลงชื่อ.....
(.....)

ความเห็นเจ้าคณะอำเภอ.....
ลงชื่อ.....
(.....)

ความเห็นนายอำเภอ.....
ลงชื่อ.....
(.....)

ความเห็นเจ้าคณะจังหวัด.....
ลงชื่อ.....
(.....)

ความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด.....
ลงชื่อ.....
(.....)

ขั้นตอนการให้บริการเรื่องการขอกันเขตจัดประโยชน์

๑. เมื่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้รับเรื่องการขอกันเขตจัดประโยชน์ตามที่จังหวัดแจ้งมาฝ่ายออกแบบและก่อสร้างจะเป็นผู้รวบรวมเรื่อง
๒. เมื่อรวบรวมเรื่องเรียบร้อยแล้วฝ่ายออกแบบและก่อสร้างจะตรวจสอบรายละเอียดในเบื้องต้น
๓. เมื่อตรวจสอบรายละเอียดในเบื้องต้นแล้ว ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างจะต้องไปตรวจสอบสถานที่ที่จะขอกันเขตจัดประโยชน์ เพื่อรวบรวมข้อมูลและรายละเอียดประกอบเรื่องที่ยังไม่ครบถ้วนให้เรียบร้อย
๔. จะต้องตรวจสอบรายละเอียดเรื่องแผนผังประกอบการขอกันเขตจัดประโยชน์ โดยนำข้อมูลที่ไต่จากการตรวจสอบสถานที่ที่จะขอกันเขตจัดประโยชน์ และคำนวณพื้นที่พร้อมทั้งกำหนดเขตให้ชัดเจนถูกต้องตรงตามรายละเอียดขอกันเขตจัดประโยชน์ในแผนผังประกอบ
๕. รวบรวมเรื่องการขอกันเขตจัดประโยชน์ที่ต้องครบถ้วนตามข้อกำหนด เสนอสำนักงานศาสนสมบัติ ซึ่งทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.)
๖. เมื่อสำนักงานศาสนสมบัติ ได้รับเรื่องการขอกันเขตจัดประโยชน์ที่ต้องครบถ้วนจากฝ่ายออกแบบและก่อสร้างแล้วจะนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) พิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอเรื่องให้คณะกรรมการมหาเถรสมาคมพิจารณาความเหมาะสมต่อไป
๗. เมื่อคณะกรรมการมหาเถรสมาคมมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการแล้ว ฝ่ายออกแบบและก่อสร้างจะรวบรวมรายละเอียดทั้งหมดโดยดำเนินการตามขั้นตอนเสนอจังหวัดเพื่อแจ้งให้วัดที่ขอกันเขตจัดประโยชน์ดำเนินการเรื่องการเช่าต่อไป

หมายเหตุ ระยะเวลาในการดำเนินการจะต้องเกี่ยวข้องกับองค์ประกอบหลายอย่าง เช่น เอกสารประกอบรายละเอียดการขอกันเขตจัดประโยชน์ การประชุมของคณะกรรมการพิจารณาประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) การประชุมของกรรมการมหาเถรสมาคม ดังนั้นจึงไม่สามารถกำหนดระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจนได้

ปัญหาของวัดที่ดำเนินการจัดประโยชน์ก่อนกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พศ.๒๕๑๑) มีผลบังคับใช้

ตามที่ฝ่ายออกแบบและก่อสร้าง กองพุทธศาสนสถาน ได้ไปตรวจสอบสถานที่ที่วัดเสนอเรื่องขอกันเขตจัดประโยชน์พบว่า มีวัดอีกเป็นจำนวนมากที่ให้เอกชน โรงเรียน หน่วยงานราชการ เช่าที่ดินเพื่อจัดประโยชน์ก่อนที่กฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พศ.๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พศ. ๒๕๐๕ มีผลบังคับใช้ทำให้เกิดปัญหามากมาย อาทิเช่น

๑. การใช้พื้นที่ไม่เป็นระเบียบ กล่าวคือ มีการปลูกสร้างอาคารรุกล้ำพื้นที่ของวัด รวมทั้งมีการก่อสร้างอาคารบดบังทัศนียภาพของวัด
๒. วัดขาดผลประโยชน์ที่ควรจะได้รับเนื่องจากวัดไม่ได้ทำสัญญาเช่ากับผู้ที่ใช้ที่ดินของวัดให้ถูกต้อง

การแก้ปัญหา

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) เมื่อราวเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ รองผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (นายพนรัตน์ เบญจวัฒน์นันท์) ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาประมาณศาสนสมบัติกลางประจำ (พศป.) เพื่อพิจารณาการแก้ปัญหาที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบให้วัดที่มีโรงเรียน หน่วยงานราชการ และเอกชนที่ปลูกสร้างอาคารในที่ดินที่ตั้งของวัด ก่อนที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พศ.๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พศ.๒๕๐๕ มีผลบังคับใช้ แจ้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เพื่อดำเนินการเรื่องขอแก้ไขเขต จัดประโยชน์ให้ถูกต้องต่อไป

ผลที่ได้รับจากการแก้ไขเขตจัดประโยชน์

๑. วัดให้เช่าที่ดินของวัดในการจัดประโยชน์อย่างเหมาะสม ไม่ทำลายหรือบดบังทัศนียภาพของวัด
 ๒. การใช้ที่ดินของวัดเพื่อจัดประโยชน์สอดคล้องกับข้อกำหนดการใช้ที่ดินของสำนักผังเมืองและกฎหมายอื่นๆ
 ๓. การจัดประโยชน์ในที่ดินของวัดไม่ขัดกับแนวทางพัฒนาวัด
 ๔. ไม่มีการบุกรุกที่ดินของวัดและการหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่างๆ จากบุคคลภายนอก
- ไม่มีผลกระทบใดๆ ต่อตำแหน่งเจ้าอาวาสเพราะทุกขั้นตอนดำเนินการตามกรอบของราชการกฎกระทรวงและมติมหาเถรสมาคม
- มติมหาเถรสมาคม

มติมหาเถรสมาคม

ครั้งที่ ๑๔ /๒๕๒๑

เกี่ยวกับการให้เช่าที่วัดหรือที่ธรณีสงฆ์เพื่อสร้างอาคารพาณิชย์

ด้วยในการประชุมมหาเถรสมาคม ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๒๑ สมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์ กรรมการมหาเถรสมาคมเสนอว่า ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พศ.๒๕๐๕ มาตรา ๓๗ บัญญัติไว้ว่า เจ้าอาวาสมีหน้าที่บำรุงวัด จัดกิจการและศาสนสมบัติของวัดให้เป็นไปด้วยดี นอกจากนี้แล้วตามกฎหมายมหาเถรสมาคม ฉบับที่ ๔ (พศ.๒๕๐๖) ยังกำหนดแนวนโยบายเกี่ยวกับวิธีดำเนินการสาธารณูปการและสาธารณะสงเคราะห์ไว้อีกโสดหนึ่ง

เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก่เจ้าอาวาส ในการจัดศาสนสมบัติให้เป็นไปด้วยดียิ่งขึ้นตามกาลสมัย ทั้งในทางทรัพย์สินทั้งในทางผลประโยชน์กับทั้งเพื่อเป็นการปกป้องมิให้เจ้าอาวาสต้องถูกดำเนินคดี และมิให้เกิดความผิดพลาดในการที่ต้องรับภาระในการจัดศาสนสมบัติอีกประการหนึ่ง ถึงเวลาแล้วที่ควร จะดำเนินแนวนโยบายเกี่ยวกับวิธีดำเนินการสาธารณูปโภค

ด้วยเหตุผลดังกล่าวนี้ จึงสมควรที่จะให้วัดทั้งหลายได้ปฏิบัติการ ดังนี้

๑. วัดใดมีผู้ขอเช่าที่วัดหรือที่ธรณีสงฆ์เพื่อสร้างอาคารพาณิชย์หรืออาคารอื่นใด เพื่อใช้ในการแสวงหาประโยชน์ให้เจ้าอาวาสวัดนั้นส่งแบบแปลนแผนผังการก่อสร้าง งบประมาณ ผลประโยชน์ที่วัดจะพึงได้รับทั้งเงินบำรุงวัดทั้งค่าเช่าที่ดินอาคาร ร่างสัญญาการก่อสร้างไปยังกรมการศาสนา (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ (พศป.) พิจารณาก่อน

๒. ให้คณะกรรมการ (พศป.) พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่กรมการศาสนา (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) ได้รับเรื่องนั้นๆ แล้วรีบแจ้งผลการพิจารณาให้วัดทราบ

๓. วัดจะทำสัญญาเช่าได้ ในเมื่อคณะกรรมการ (พศป.) พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

ที่ประชุมมหาเถรสมาคมครั้งนั้น มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอ และให้กรมการศาสนา (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) แจ้งมติเรื่องนี้ไปยังเจ้าคณะภาคทุกภาค เพื่อสั่งการลงไปยังเจ้าคณะตามลำดับชั้น จนถึงเจ้าอาวาสภายในสังกัดให้ถือเป็นหลักปฏิบัติตามมติเรื่องนี้ ตั้งแต่บัดนี้ต้นไป



กฎกระทรวง

การดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติของวัด

พ.ศ. ๒๕๖๔

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๔๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ นายกรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕

ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“สิ่งปลูกสร้าง” หมายความว่า โรงเรือน อาคาร หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่บุคคลอาจเข้าอยู่อาศัยหรือใช้สอยได้ หรือใช้เป็นที่เก็บสินค้า ใช้ประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรมหรือการบริการ รวมตลอดทั้งบรรดาทรัพย์สินอันเป็นส่วนควบหรือติดอยู่กับที่ดินเป็นการถาวรหรือประกอบเป็นอันเดียวกับที่ดินนั้น

ข้อ ๓ การได้ทรัพย์สินมาเป็นศาสนสมบัติของวัด ให้วัดลงทะเบียนทรัพย์สินนั้นไว้เป็นหลักฐาน และเมื่อต้องจำหน่ายทรัพย์สินนั้นไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้จำหน่ายออกจากทะเบียน โดยระบุเหตุแห่งการจำหน่ายไว้ด้วย

การได้มาซึ่งที่ดินหรือสิทธิอันเกี่ยวกับที่ดิน เมื่อได้จดทะเบียนการได้มาตามกฎหมายแล้ว ให้วัดในเขตกรุงเทพมหานครส่งหลักฐานการได้มาแก่รักษาไว้ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำหรับวัดในเขตจังหวัดอื่นให้ส่งไปเก็บรักษาไว้ที่สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดนั้น

ข้อ ๔ การกันที่วัดไว้สำหรับเป็นที่จัดประโยชน์จะกระทำได้ต่อเมื่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเห็นชอบ และได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคม

ข้อ ๕ การให้เช่าที่วัดที่กันไว้สำหรับเป็นที่จัดประโยชน์ ที่ธรณีสงฆ์ ที่กัลปนา หรือสิ่งปลูกสร้าง ให้เจ้าอาวาสจัดให้ไวยาวัจกรหรือผู้จัดประโยชน์ของวัดซึ่งเจ้าอาวาสแต่งตั้ง ทำทะเบียนทรัพย์สินที่จัดประโยชน์ ทะเบียนผู้เช่าหรือผู้อาศัยไว้ให้ถูกต้อง และให้วัดเก็บรักษาทะเบียนและหนังสือสัญญาเช่าไว้เป็นหลักฐานหรือจะฝากไว้กับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติสำหรับวัดในเขตกรุงเทพมหานคร หรือสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสำหรับวัดในเขตจังหวัดอื่นก็ได้

การให้เช่าตามวรรคหนึ่ง หากมีกำหนดระยะเวลาเกินสามปี จะกระทำได้อต่อเมื่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเห็นชอบ และได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคม

ข้อ ๖ การให้เช่าที่วัดหรือที่ธรณีสงฆ์เพื่อเป็นทางเข้าออกไม่ว่าจะมีกำหนดระยะเวลา ก็ตาม จะกระทำได้อต่อเมื่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเห็นชอบและได้รับอนุมัติจากมหาเถรสมาคม โดยให้วัดจัดทำเป็นสัญญาภาระจำยอม

ข้อ ๗ การเก็บรักษาเงินของวัดในส่วนที่เกินหนึ่งแสนบาทขึ้นไป ให้เก็บรักษาโดยฝากธนาคารในนามของวัด หรือวิธีการอื่นใดตามที่มหาเถรสมาคมกำหนด

การดูแลรักษาและจัดการเงินการกุศลที่มีผู้บริจาค ให้เป็นไปตามความประสงค์ของผู้บริจาค

ข้อ ๘ ให้เจ้าอาวาสจัดให้ไวยาวัจกรหรือผู้จัดประโยชน์ของวัดซึ่งเจ้าอาวาสแต่งตั้งทำบัญชีรับจ่ายเงินของวัด และเมื่อสิ้นปีปฏิทินให้ทำบัญชีเงินรับจ่ายและคงเหลือ ทั้งนี้ ให้เจ้าอาวาสตรวจตราดูแลให้เป็นไปโดยเรียบร้อยและถูกต้อง

ข้อ ๙ ในกรณีที่วัด เจ้าอาวาส ไวยาวัจกร หรือผู้จัดประโยชน์ของวัดถูกฟ้อง หรือถูกหมายเรียกเข้าเป็นโจทก์ร่วมหรือจำเลยร่วมในเรื่องที่เกี่ยวกับการดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติของวัด ให้เจ้าอาวาสวัดในเขตกรุงเทพมหานครแจ้งต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ หรือเจ้าอาวาสวัดในเขตจังหวัดอื่นให้แจ้งต่อสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดนั้นภายในห้าวันนับแต่วันรับหมาย

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติกำหนดแบบทะเบียน บัญชี แบบสัญญา และแบบพิมพ์อื่น ๆ และวิธีการลงทะเบียน จำหน่ายทะเบียน และการทำบัญชี รวมทั้งให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่วัดเกี่ยวกับการดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติของวัด

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามกฎหมายนี้ ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจัดให้มีระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับใช้ในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ด้วย

ข้อ ๑๑ การจัดประโยชน์ในศาสนสมบัติของวัดที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามกฎหมายนี้ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ต่อไป จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๒ ในระหว่างที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติยังมิได้กำหนดแบบทะเบียน บัญชี แบบสัญญา และแบบพิมพ์อื่น ๆ ให้ใช้แบบทะเบียน บัญชี แบบสัญญา และแบบพิมพ์อื่น ๆ ที่ออกตามกฎหมายนี้ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีแบบทะเบียน บัญชี แบบสัญญา และแบบพิมพ์อื่น ๆ ตามกฎหมายนี้

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้กฎกระทรวงฉบับนี้ คือ โดยที่การดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติของวัดตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๑๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ไม่สอดคล้องกับกาลปัจจุบัน ประกอบกับมีการโอนภารกิจเกี่ยวกับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์จากกรมการศาสนาไปเป็นของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติสมควรกำหนดการดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติของวัดเสียใหม่ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้